

СУВЕРЕНИТЕТ ГОСУДАРСТВА (ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СУВЕРЕНИТЕТ), политико-правовое понятие, которое следует рассматривать как способность государства осуществлять единство и верховенство государственной власти на своей территории, самостоятельно, без вмешательства извне определять свою внутреннюю и внешнюю политику, опираясь на волю народа, соблюдая и гарантируя права человека и гражданина, защищая права национальных меньшинств, обеспечивая соблюдение норм и принципов национального законодательства и международного права. С. г. (Г. с.) означает верховенство единой высшей государственной власти внутри страны и её независимость и самостоятельность от других государств при принятии решения во внутренних делах и во внешнеполитической сфере.

Существует тесная взаимосвязь и органическая согласованность внутреннего верховенства государственной власти и внешней её независимости. Верховенство и независимость как важнейшие свойства государственной власти представляют собой качественные признаки государства, характеризуют его политико-правовую сущность и проявляются в соответствующих формах во внутренней и внешнеполитической деятельности государства. В демократическом государстве С. г. (Г. с.) предполагает, что государственная власть основана на суверенной воле народа (источником государственной власти является народ) и независима от кого бы то ни было во внутренних делах и в международных отношениях.

С. г. (Г. с.) означает верховенство государственной власти на всей территории страны и распространяется на всех граждан, в т. ч. находящихся за пределами государства.

Проецированный на международную сферу, суверенитет означает, что государство самостоятельно определяет характер его отношений с другими государствами, основные направления их развития, принципы международного сотрудничества. В свою очередь, иные государства вправе признать государство самостоятельным субъектом международных отношений и не вправе вмешиваться в его внутренние дела.

В условиях различных социально-экономических формаций содержание суверенитета государства не может оставаться неизменным. Закономерные связи между социально-экономической и политико-правовой сторонами сущности государственной власти предоставляют возможность определить подлинное содержание суверенитета.

Обретение Республикой Беларусь реального суверенитета получило юридическое закрепление в Декларации о государственном суверенитете и Конституции Республики Беларусь. Постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 20 июня 1990 «О подготовке Декларации «О государственном суверенитете Республики Беларусь» (в прежней редакции БССР) стало первым судьбоносным документом на пути фактического и юридического провозглашения независимости и самостоятельности Беларуси. Основываясь на проекте текста документа, подготовленного депутатами Верховного Совета, опираясь на уже существующий по этому вопросу опыт ряда государств – бывших союзных республик СССР (Эстонии, Латвии, Литвы, Грузии, России, Молдовы, Украины), специально образованная Комиссия Верховного Совета подготовила проект Декларации. 27 июля 1990 Декларация Верховного Совета Республики Беларусь о государственном суверенитете была официально принята.

С. г. (Г. с.) закрепляется в первую очередь положениями ст. 1, 8, 9, 18, 19 и некоторыми другими Конституции Республики Беларусь.

Исходя из концепции множественности субъектов-носителей суверенитета, С. г. (Г. с.) корреспондируется, с одной стороны, с народным, когда народом считаются все граждане, проживающие на территории государства, независимо от их национальной принадлежности, с другой стороны, – с национальным, когда государство одновременно воплощает интересы главной (титულიной) нации.

В отечественной науке конституционного права сложилась точка зрения, согласно которой С. г. (Г. с.) характеризуется 3 необходимыми элементами: верховенство власти,

территориальная целостность, народ, проживающий в данных территориальных пределах, на который распространяется верховенство власти.

Верховенство власти как неотъемлемый признак, атрибут суверенного государства характеризуется рядом аспектов, форм проявления: верховенство государственной власти, она едина и целостна, однако с целью повышения эффективности её реализации делится на 3 ветви (законодательную, исполнительную, судебную) на функциональной основе; территориальное верховенство, ограниченное лишь государственной границей; распространяется на всех субъектов правоотношений в данных территориальных пределах; вправе самостоятельно устанавливать систему и принципы организации государственных органов, в т. ч. органов государственной власти, их виды, иерархию, компетенцию, порядок формирования, организации деятельности, полномочия; определять стратегию государственной политики, её цели и задачи во внутригосударственной сфере и области международного сотрудничества, а также основные направления и приоритеты в области внутренней и внешней политики; определять принципы и порядок организации административно-территориального устройства, виды административно-территориальных и территориальных единиц, их правового статуса; вправе самостоятельно устанавливать систему национального законодательства, определять вид правовой системы, иерархию нормативно-правовых актов, их юридическую природу, порядок принятия и правовые последствия применения их на практике; определять систему основных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, механизм их реализации и гарантии по обеспечению, соответствие международным стандартам в области прав человека; определять пути, способы и приоритетные сферы и области социально-экономического развития; обеспечивать все виды национальной безопасности.

Независимость суверенного государства во внешнеполитической сфере носит весьма условный характер и, в первую очередь, предполагает международное сотрудничество государств, основанное на общепризнанных принципах и нормах международного права, носящих универсальный характер и провозглашённых в целом ряде международных документов. В современном правопонимании независимость необходимо рассматривать как самостоятельное проведение государственной политики, исходя из целей и задач государства. Безусловно, на формирование государственной политики существенное влияние оказывают политическое окружение, социально-экономическая ситуация в стране, характер межгосударственного сотрудничества с другими государствами, политическое, информационное, экономическое и иное давление на политическую волю государства.

Следующим необходимым элементом признания государства суверенным является наличие государственной территории. Именно территориальный аспект чаще всего является предметом международных споров и конфликтов, нарушения или ущемления С. г. (Г. с.).

В соответствии со ст. 9 Конституции территория Республики Беларусь является естественным условием и пространственным пределом самоопределения белорусского народа, основой его благосостояния и суверенитета. Под государственной территорией следует понимать участок суши земной поверхности, ограниченный государственной границей, воздушное пространство над ней, а также территориальные воды. К государственной территории также относятся национальные воздушные и водные суда, иные государственные транспортные средства, а также здания посольств, консульских учреждений и торговых представительств.

Республика Беларусь является унитарным государством, т. е. не имеет автономных или федеративных образований. В соответствии с ч. 2 ст. 9 Конституции территория едина и неотчуждаема. Порядок и принципы организации административно-территориального устройства, виды административно-территориальных и территориальных единиц, их правовой статус, порядок решения административно-территориальных вопросов

(образования, присоединения, переименования и т. п.) предусмотрен национальным законодательством. В этом также проявляется самостоятельный характер государственной политики Республики Беларусь как суверенного государства.

Народ как единая общность людей, проживающих на определённой территории и находящихся в правовой связи с данным государством, фактически и определяет основные черты государства. От воли народа зависит форма правления, политический режим, государственное устройство, политическая организация общества и многие другие принципиальные вопросы государственной и общественной жизни. У народа существуют 2 основных способа реализации власти – представительная и непосредственная демократия, которые, в свою очередь, предполагают некоторое многообразие способов и методов принятия решений по наиболее важным вопросам.

Реальность С. г. (Г. с.) обеспечивается рядом гарантий, находящихся в тесной взаимосвязи и взаимозависимости. Его уязвимость, неполноценность в какой-либо сфере С. г. (Г. с.) неизбежно влечёт за собой снижение обеспеченности независимости, утрату самостоятельности в принятии решений по вопросам внутреннего или международного характера. К гарантиям С. г. (Г. с.) следует относить: политический режим, характеризующийся для большинства современных государств демократическими институтами и формами реализации власти, – существенный фактор проведения эффективной внутренней политики и отсутствие оснований для вмешательства во внутренние дела со стороны других государств; политическую стабильность в обществе и государстве, основанную на гражданском мире и согласии, отсутствии конфронтации внутри общества, что вовсе не исключает многообразие идеологий и мнений, различную политическую и социальную активность населения, многообразие политических партий и общественных объединений, институтов гражданского общества; организацию государственной власти на принципах единства и одновременно функционального разделения её на законодательную, исполнительную и судебную; сбалансированную систему государственных органов, основанную и построенную в соответствии с принципами разделения властей, самостоятельности в пределах своих полномочий при тесном взаимодействии, согласованности, уравнивании друг друга, сдержках и противовесах; многообразие институтов прямой и представительной демократии как фактора реализации власти народом; эффективную правовую систему, построенную на основе верховенства права и закона, чётко регламентирующую иерархию, правовую природу, виды, форму и содержание правовых и нормативно-правовых актов, устанавливающую порядок разработки, принятия, вступления в силу, изменения, дополнения, реализации и прекращения действия, пределы и сферу их влияния, органы, имеющие право на их издание, соотношение с международными принципами и нормами; социально-ориентированную государственную политику, соблюдение прав, основных свобод человека, что взаимосвязано и обусловлено состоянием политического режима в государстве и может сопровождаться как объективно обусловленным внешнеполитическим давлением со стороны других государств и международных организаций по проблемам человеческого измерения, так и некорректным, недопустимым вмешательством во внутренние дела государства под предлогом гуманитарной интервенции; проведение внутригосударственной политики, основанной на принципах равенства, уважения, социального партнёрства, взаимодействия и сотрудничества различных социальных общностей, толерантной языковой и религиозной политики, решение национального вопроса на основе принципов международного права – равенства языков, культур, национальных традиций, права на самоопределение; взвешенное проведение экономической политики, характеризующейся поступательным развитием, стабильностью и социальной направленностью; стабильность национальной валюты и цивилизованное развитие финансово-экономических отношений в условиях рыночной экономики; территориальную целостность, принципы и порядок решения вопросов административно-территориального устройства; непроницаемость

государственных границ, организационно-правовые и материально-технические гарантии её обеспечения; поддержание национальной безопасности на основе принципа оборонной достаточности и обеспечение безопасности иных сфер государственной и общественной жизни – национальной, политической, международной, экономической, финансовой, сырьевой, энергетической, военной, информационной, экологической, репродуктивной; развитие международного сотрудничества на основе принципов мирного сосуществования, невмешательства во внутренние дела, партнёрства и развития добрососедских отношений, свободного участия на добровольной основе в международных организациях и союзах; наличие внешних атрибутов проявления государственного суверенитета – герба, флага и гимна.

А.В. Шавцова